Intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst in het kader van het project "MAYA"

Overeenkomst tussen:

- De **Stad Brussel**,

  Hallenstraat 4
  1000 Brussel

  hier vertegenwoordigd door het College van Burgemeester en Schepenen, in wiens naam de heer Philippe CLOSE, Burgemeester van de Stad en de heer Dirk LEONARD, Stadssecretaris, optreden in uitvoering van een besluit van de Gemeenteraad van ……

  Hierna "De Stad Brussel" genoemd

- De **Gemeente Elsene,**

  Elsensesteenweg 168
  1050 Brussel

  hier vertegenwoordigd door het College van Burgemeester en Schepenen, in wiens naam de heer Christos DOULKERIDIS, Burgemeester en mevrouw Patricia VAN DER LIJN, Gemeentesecretaris, optreden in uitvoering van een besluit van de Gemeenteraad van ……

  Hierna "de Gemeente Elsene" genoemd,

- Het **Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van de Stad Brussel,**

  Hoogstraat 298/A
  1000 Brussel

  hier vertegenwoordigd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, in wiens naam de heer Khalid ZIAN, Voorzitter van het OCMW van de Stad Brussel en Mevrouw Rita GLINEUR, Secretaris Generaal van het OCMW van de Stad Brussel, optreden in uitvoering van een besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van …..

  Hierna "het OCMW van Brussel" genoemd,

- Het **Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van de Gemeente Elsene,**

  Boondaalse Steenweg 92
  1050 Elsene

  hier vertegenwoordigd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, in wiens naam de Heer Hassan CHEGDANI, Voorzitter van het OCMW van de Gemeente Elsene en de Heer Emmanuel CORA, Secretaris Generaal van het OCMW van de Gemeente Elsene, optreden in uitvoering van een besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van …..

  Hierna “het OCMW van Elsene” genoemd,

En:

- De **Politiezone van Brussel HOOFDSTAD Elsene**,

  Kolenmarkt 30
  1000 Brussel

  hier vertegenwoordigd door Eerste Hoofdcommissaris, de heer Michel GOOVAERTS, Korpscommandant.

  Hierna "de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene" genoemd,

INLEIDING

In het kader van de federale projectoproep inzake de "Strijd tegen intrafamiliaal geweld" hebben de Stad Brussel en de Gemeente Elsene gezamenlijk een kandidatuurdossier ingediend voor het intergemeentelijke project "MAYA" dat werd geselecteerd en het voorwerp vormt van een samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Brussel, projectleider, en de FOD Binnenlandse Zaken, vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken.

Het project met de naam "Maya" is gericht op de ontwikkeling van samenwerkingen tussen actieve en bevoegde partners bij de opsporing van en de strijd tegen intrafamiliaal geweld, begeleiding en ondersteuning van slachtoffers, alsook ondersteuning van daders van echtelijk en intrafamiliaal geweld.

De politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene en de OCMW's van de Stad Brussel en de Gemeente Elsene werden van meet af aan geraadpleegd en betrokken bij het project. Zij namen actief deel aan de bepaling van het kader en de doelstellingen van het project en keurden bovendien het kandidatuurdossier via verschillende werkvergaderingen goed.

In het kader van voornoemde kandidatuur hebben de Stad Brussel en de Gemeente Elsene zich ertoe verbonden om gezamenlijk een samenwerkingsovereenkomst op te stellen tussen alle partnerentiteiten. Het doel van deze overeenkomst is de praktische modaliteiten voor deze samenwerking te bevestigen en te formaliseren.

Het volgende wordt overeengekomen

Artikel 1: Voorwerp

Deze overeenkomst heeft tot doel de rechten en plichten van elk van de partijen in het kader van de uitvoering van het project "MAYA", de vooropgestelde doelstellingen en de te behalen resultaten, de financiële voorwaarden voor de uitvoering van het project en de verantwoordelijkheden op het gebied van verslaglegging vast te leggen.

Artikel 2: Rechtskader

Deze overeenkomst verwijst naar het koninklijk besluit van 27 oktober 2021 betreffende de toekenningsmodaliteiten van een subsidie voor gemeenten in het kader van de Task Force Kwetsbare Groepen met als doel het ondersteunen van de gemeenten in de strijd tegen intrafamiliaal geweld.

Artikel 3: Duur van de overeenkomst

Deze overeenkomst treedt vanaf de ondertekening ervan in werking voor een periode van twee jaar.

Artikel 4: Te bereiken doelstellingen

Aangezien "MAYA" een multisectorieel project is, is het belangrijk om de rol van elke entiteit vast te leggen voor elk sub-project dat overeenstemt met een specifieke doelstelling. Daarom werd een coördinator aangesteld om elk sub-project tot een goed einde te brengen. De rol van de coördinator zal erin bestaan het sub-project te coördineren en alle nodige informatie en cijfers te verzamelen die doorgegeven moeten worden aan de verantwoordelijke van de eindverslaglegging.

De verantwoordelijke van de eindverslaglegging staat in voor het verzamelen van de door de coördinators verstrekte informatie en het doorsturen van deze informatie naar de FOD Binnenlandse Zaken.

De sub-projecten zijn:

SUBPROJECT 1: blijven investeren in het werk van de cel EVA (Emergency Victim Assistance) van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene: globale aanpak van intrafamiliaal geweld gericht op primaire preventie (opvang en begeleiding), secundaire preventie (vorming van een netwerk van actoren ter zake die elkaar kennen en op elkaar inspelen) en tertiaire preventie (sensibilisering, voorlichting, opleiding), waarbij het belang van het slachtoffer centraal staat. De cel EVA zorgt voor slachtoffers van feiten van meer dan 7 dagen die zich melden bij het Zorgcentrum na Seksueel Geweld (CPVS) van Brussel, begeleidt slachtoffers die het slachtoffer kunnen worden van een secundaire victimisatie en leidt leden van het politiekorps op en informeert hen over de opvang en bijstand van slachtoffers van geweld. De genoemde cel bouwt ook bruggen met organisaties en verenigingen die in de sector actief zijn, met het oog op een holistische aanpak.

SUBPROJECT 2: Creatie van een "coalition of the willing" via een multisectorale Kick-Off van twee themadagen - enerzijds begeleiding en opvang van slachtoffers van intrafamiliaal geweld en anderzijds ondersteuning van daders om te strijden tegen recidive - door alle nuttige en relevante partners ter zake uit te nodigen. Elk van de partners zal de gelegenheid krijgen om zich voor te stellen, het actiegebied te omschrijven en de grenzen van zijn acties en zijn behoeften en middelen vast te stellen. Om de band te behouden en elkaar te raadplegen om op de beste manier te handelen zal in de lijn van deze Kick-Off een tweejaarlijkse rondetafel of tweejaarlijks platform worden georganiseerd.

SUBPROJECT 3: Ontwikkeling van de vaardigheden van de "coalition of the willing" door de organisatie van een wederzijds opleidingsprogramma op basis van het "Train the trainers"-principe tussen het personeel van het OCMW van de Stad Brussel en de Gemeente Elsene, de cel EVA van de zone Brussel HOOFDSTAD Elsene en de belangrijkste spelers op het gebied van Openbaar Onderwijs en Gezondheidsbevordering op school van de Stad Brussel en de Gemeente Elsene.

SUBPROJECT 4: Ontwikkeling van een mobiele politiedienst bij de verschillende partners door middel van een rechtstreeks contact tussen de geïdentificeerde partnerorganisaties en de sectie EVA. Deze politiecel moet in de infrastructuren van deze geïdentificeerde partnerorganisaties beschikken over een lokaal waar het slachtoffer kan worden verhoord als hij/zij niet naar een politiebureau kan of wil gaan.

SUBPROJECT 5: Inrichting in de verschillende wijkpolitiebureaus van de genoemde politiezone van een speciaal lokaal voor opvang en verhoor van de slachtoffers dat 24 uur per dag en 7 dagen per week toegankelijk is om te zorgen voor een lokaal dat aangenamer is en slachtoffers op hun gemak stelt.

SUBPROJECT 6: Zorgen voor een hond in de zone voor emotionele steun om het slachtoffer tijdens het verhoor te kalmeren. Hierbij moet aandacht worden besteed aan het welzijn van het dier.

SUBPROJECT 7: Voortzetting van de specifieke opleiding voor medewerkers van de politiezone die actief zijn op het terrein met betrekking tot intrafamiliaal geweld gericht op de opstelling van pv’s en de begeleiding van slachtoffers.

SUBPROJECT 8: Deelname aan het pilotproject "Stalking Alarm" een antistalkingpaniekknop die na een risicoanalyse van de politie wordt verstrekt aan slachtoffers die het grootste risico lopen op ernstig geweld door hun ex-partner.

SUBPROJECT 9: Ontwikkeling van het netwerk van noodopvang voor slachtoffers van bijzonder verontrustend intrafamiliaal geweld.

SUBPROJECT 10: Opleiding van BTI-medewerkers (Brigade voor Territoriale Interventie) en wijkinspecteurs met het oog op de gepaste begeleiding van daders van intrafamiliaal geweld.

SUBPROJECT 11: Ontwikkeling van psychosociale begeleiding en gepersonaliseerde ondersteuning van daders van intrafamiliaal geweld via de uitbreiding en bestendiging van het pilotproject DOM dat in augustus 2021 in de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene opgezet werd en bestaat uit psychosociale begeleiding, op vrijwillige basis, van daders van echtelijk geweld en gepersonaliseerde ondersteuning met als doel het risico op recidive positief te beïnvloeden.

De politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, onder toezicht van de kabinetten van de Burgemeesters van de Stad Brussel en de Gemeente Elsene, zal instaan voor de uitvoering van de doelstellingen 1, 4, 5, 6, 7, 8, 10 en 11. Voor elk van deze subprojecten zal de politiezone Brussel-HOOFDSTAD Elsene verantwoordelijk zijn voor het respectieve begrotingsbeheer (verbintenissen en vereffening van de uitgaven) en voor de verzameling van de gegevens om de voortgang van de doelstellingen te evalueren, zoals bepaald in artikel 4 van deze overeenkomst.

Het OCMW van de Stad Brussel zal instaan voor de uitvoering van de doelstellingen 2, 3 en 9. Voor elk van deze subprojecten is het OCMW van de Stad Brussel verantwoordelijk voor het respectieve begrotingsbeheer (verbintenissen en vereffening van de uitgaven) en voor de verzameling van de gegevens om de voortgang van de doelstellingen te evalueren, zoals bepaald in artikel 4 van deze overeenkomst.

De cel Gelijke kansen van de Stad Brussel zal instaan voor de verzameling van de gegevens bij de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene en het OCMW van de Stad Brussel om de opvolgingsverslagen van het project MAYA op te stellen. Zij zal ook instaan voor de rechtstreekse communicatie met de FOD Binnenlandse Zaken.

Artikel 5: Te bereiken resultaten

Strategische doelstelling 1: Ontwikkeling van een multisectorale aanpak voor preventie, opsporing, opvang, begeleiding en ondersteuning in het kader van intrafamiliaal geweld	
Te bereiken resultaten	**Opvolgingsindicatoren**
Oprichting van een werkgroep *(coalition of the willing*) die minstens vijf sectoren omvat: de politie, het parket van Brussel, het OCMW van de Stad Brussel en van de Gemeente Elsene, de vzw's en organisaties die juridische, sociale en psychologische ondersteuning verlenen aan slachtoffers en daders van intrafamiliaal geweld, alsmede de diensten voor Openbaar onderwijs en Gezondheidsbevordering op school van de twee betrokken gemeenten.	Aantal betrokken partners
Organisatie van een tweejaarlijkse bijeenkomst van de betrokken werkgroep op basis van één of meer vooraf vastgestelde thema's, om een vlotte communicatie en inbreng van alle betrokken partners te waarborgen.	% van partners die deelgenomen hebben aan de vier vergaderingen
Organisatie van wederzijdse opleidingen tussen medewerkers op het terrein (elk met hun eigen deskundigheid en deontologische verplichtingen) om elkaar te leren kennen, maar vooral om van elkaar te leren en elkaar te helpen in de algemene strijd tegen geweld in de intieme en de familiale sfeer > Bereidheid om een globale respons te ontwikkelen voor opsporing, opvang, begeleiding, ondersteuning/steun van zowel slachtoffers als daders teneinde de gekende cyclus van geweld te doorbreken.	Aantal opgeleide personen/aantal gegeven opleidingen
Strategische doelstelling 2: Betere begeleiding door de politie in het kader van de problematiek inzake intrafamiliaal geweld	
Te bereiken resultaten	**Opvolgingsindicatoren**

De politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene moet worden uitgerust met een speciaal geselecteerde en getrainde hond voor emotionele ondersteuning om de daders, slachtoffers en getuigen van dergelijk geweld op vrijwillige basis te begeleiden tijdens hun verhoren die een sleutelmoment vormen in het proces maar die ook zeer moeilijk en stressvol kunnen zijn.	Aantal gekende interventies en geregistreerde positieve feedback % van personen met betrekking tot dit dienstenaanbod
Opleiding van eerstelijnspolitie met betrekking tot de problematiek rond intrafamiliaal geweld (wetgevingsaspecten, hoe intrafamiliaal geweld correct vaststellen en er akte van nemen, hoe het slachtoffer een goede opvang en begeleiding bieden, enz.) om op gepaste wijze te handelen in een vergelijkbare situatie.	% van opgeleide eerstelijnspolitieagenten
Strategische doelstelling 3: Beter beantwoorden aan de behoefte aan veiligheid van slachtoffers	
Te bereiken resultaten	**Opvolgingsindicatoren**
Tegen 2024 moet 100% van de slachtoffers die het grootste risico lopen op ernstig geweld door hun ex-partner en die door de politie met instemming van het parket zijn geïdentificeerd en die vrijwillig over een alarmsysteem willen beschikken, worden uitgerust met een stalkingalarm.	Aantal slachtoffers van stalking door hun ex-partner die het grootste risico lopen op ernstig geweld die beschikken over (en voldoen aan de voorwaarden voor) een dergelijk alarmsysteem
Vanaf 2022 bewustmaking van het uitvoerende personeel met betrekking tot het tijdelijke huisverbod tegenover gewelddadige partners wanneer de omstandigheden van het geval een dergelijke maatregel vereisen in het belang van de veiligheid van het slachtoffer en/of de leden van diens gezin.	Aantal keren dat deze maatregel toegepast werd
Tegen 2024 ontwikkeling van een doeltreffende 24/7-noodopvang voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld (en hun kinderen) die in gevaar zijn en voor wie geen andere maatregel (tijdelijk huisverbod voor de gewelddadige partner of onderdak bij een familielid) mogelijk is.	Aantal slachtoffers van intrafamiliaal geweld in een dergelijke situatie die noodopvang kregen.
Strategische doelstelling 4: Vroegtijdige begeleiding en opvolging van agressors om het risico op recidive te verminderen	
Te bereiken resultaten	**Opvolgingsindicatoren**
Tegen 2024 moet minstens 60% van het wijkpolitiepersoneel in de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene (leden van de Brigades voor Territoriale Interventie, wijkinspecteurs, bikers die in de wijken werken) worden opgeleid voor de gepaste begeleiding van de daders van intrafamiliaal geweld om positief op te treden in de gekende situatie van geweld binnen gezinnen.	Aantal opgeleide politieagenten
Vanaf 2022 moet binnen de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene het pilotproject "DOM" worden ontwikkeld dat bestaat uit psychosociale begeleiding, op vrijwillige basis, voor de daders van huiselijk geweld door hen gepersonaliseerde ondersteuning aan te bieden om het risico op recidive te bestrijden.	Aantal aangeboden diensten aan daders van intrafamiliaal geweld + aantal daders dat deze psychosociale begeleiding en ondersteuning van de politie heeft aanvaard

Artikel 6: Financiële modaliteiten

De door de FOD Binnenlandse Zaken toegekende subsidie wordt gestort op de rekening van de cel Gelijke kansen die het budget onder de verschillende pilotinstellingen zal verdelen om de subprojecten en de daaruit voortvloeiende financiële verplichtingen te beheren. De uitgaven worden gedaan overeenkomstig de financiële modaliteiten inzake de toekenning van de subsidie zoals bepaald in het koninklijk besluit van 27 oktober 2021 en het ministerieel besluit van 22 maart 2022 tot bepaling van de financiële modaliteiten.

Er werd overeengekomen dat de subsidie van 100.000 € als volgt zou worden verdeeld:

- **SUBPROJECT 2**: Organisatie van de Kick-Off en de tweejaarlijkse bijeenkomsten van de coalition of the willing: 16.000 €
- **SUBPROJECT 3**: Opleiding van peers van de "coalition the willing": 30.000 €
- **SUBPROJECT 6:** Aankoop, opleiding en verzorging van een hond voor emotionele ondersteuning 3.000 €
- **SUBPROJECT 9:** Ontwikkeling van het netwerk voor noodopvang van slachtoffers van intrafamiliaal geweld: 23.000 €
- **SUBPROJECT 11:** Psychosociale begeleiding en gepersonaliseerde ondersteuning voor daders van intrafamiliaal geweld: 28.000 €

Alle bewijsstukken van uitgaven (facturen, ...) en betalingsbewijzen (bankafschriften) moeten worden overgelegd aan de cel Gelijke kansen om het liquidatie- en verslagleggingsdossier te vervolledigen.

Krachtens het koninklijk besluit van 27 oktober 2021 betreffende de toekenningsmodaliteiten van een subsidie voor gemeenten in het kader van de Task Force Kwetsbare Groepen met als doel het ondersteunen van de gemeenten in de strijd tegen intrafamiliaal geweld, artikel 14, §2, worden de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene en het OCMW van Brussel als enige verantwoordelijk gesteld voor de uitgaven die worden gemaakt in het kader van hun respectieve subprojecten. Wanneer uit de controle van het financieel dossier blijkt dat de gemaakte uitgaven niet stroken met de inhoudelijke criteria, zoals bepaald in artikel 7 van voornoemd koninklijk besluit, of in geval van niet-naleving van de bepalingen voorzien in de overeenkomst, kan de minister het gehele of gedeeltelijke bedrag van de uitgaven weigeren of terugvorderen en dat komt dan ten laste van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene of van het OCMW.

Artikel 7: Rechten en plichten van de Stad Brussel

De Stad Brussel verbindt zich ertoe om:

- In te staan voor de coördinatie van de Coalition of the willing binnen het OCMW, met inbegrip van de organisatie van de Kick-Off en de tweejaarlijkse bijeenkomsten en de organisatie van opleidingen van peers.
- Een actieve samenwerking van haar diensten met het Brussels OCMW ondersteunen bij de ontwikkeling van het netwerk voor noodopvang voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld.
- Via de cel Gelijke kansen te zorgen voor de verslaglegging aan en communicatie met de FOD Binnenlandse Zaken.

Artikel 8: Rechten en plichten van de Gemeente Elsene

De Gemeente Elsene verbindt zich ertoe om:

- Haar resources intern op ad-hocbasis ter beschikking te stellen in het kader van het project MAYA en meer bepaald via CIVIO: “Concertation Ixelloise de lutte contre la Violence faites aux femmes”, opgericht in 2016 en

opnieuw in werking gesteld in 2021. Dit overleg brengt alle actoren van Elsene samen die betrokken zijn bij deze thematiek, waaronder de gemeentelijke diensten, vertegenwoordigers van de politiezone en het OCMW
- Bij te dragen aan alle bewustmakings- en communicatieactiviteiten betreffende de subprojecten van het project MAYA

Artikel 9: Gezamenlijke rechten en plichten van beide partijen

- De Stad Brussel en de Gemeente Elsene verbinden zich ertoe gezamenlijk over het project MAYA te communiceren met het doelpubliek, de partners, het grote publiek en de media. Geen enkele communicatie mag worden gedaan zonder toestemming van de Stad of de Gemeente Elsene.
- De Stad Brussel en de Gemeente Elsene verbinden zich ertoe de voortgang van de doelstellingen om de zes maanden tussentijds en informeel te evalueren in het kader van het politiecollege.

Artikel 10: Ontbindende voorwaarde

Deze overeenkomst is gesloten onder de ontbindende voorwaarde van opschorting en/of annulering van het besluit van de Gemeenteraad waarin deze overeenkomst wordt goedgekeurd door de toezichthoudende overheid waarvan de Stad afhankelijk is.

Opgemaakt te Brussel, op , in evenveel exemplaren als er partijen zijn, waarbij iedere partij erkent haar exemplaar ontvangen te hebben.

Voor de Gemeente Elsene,

Christos DOULKERIDIS, Burgemeester

EN

Patricia VAN DER LIJN, Gemeentesecretaris

Voor de Stad Brussel,

Philippe CLOSE, Burgemeester

EN

Dirk LEONARD, Stadssecretaris

Voor het OCMW Elsene,

Hassan CHEGDANI, Voorzitter

Emmanuel CORRA, Secretaris Generaal

Voor het OCMW van Brussel,

Khalid ZIAN, Voorzitter

Rita GLINEUR, Secretaris Generaal

Voor de Politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene,

Michel GOOVAERTS, Korpscommandant